

Uchwała Nr IV/ 12 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Poddębice.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Poddębice deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Poddębice na lata 2026-2035.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Poddębice podjętych w dniu 29 grudnia 2025 roku:

- nr XXIX/161/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Poddębice na 2026 rok,
- nr XXIX/160/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poddębice.

W budżecie Gminy Poddębice na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 118.759.697,66 zł, zaś wydatki w kwocie 128.404.948,32 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami

a wydatkami wynosi 9.645.250,66 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 8.429.083,92 zł oraz z tytułu środków pochodzących z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.216.166,74 zł. Wskazane przez Gminę źródło sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W odniesieniu do przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków i mając na względzie uzasadnienie zawarte w uchwale w sprawie WPF, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Poddębice posiada nadwyżkę z tytułu ww. środków pieniężnych w wysokości 1.208.465,31 zł (pochodzącą z rozliczenia 2024 roku) w zaangażowaną na wydatki w 2025 roku w kwocie 358.465,31 zł, zatem do wykorzystania w 2026 roku pozostała kwota 850.000 zł. W tym zakresie Skład Orzekający uwzględnił informacje zawarte w uzasadnieniu do Wieloletniej Prognozie Finansowej, z których wynika, iż kwota 1.216.166,74 zł stanowić będzie dochód wykonany w 2025 roku w związku z rozliczeniem uzyskanych dofinansowań na realizację projektów pn.:

- a) „Application of NBS to Ease Agricultural Impact on Water Resources in the Face of Climate Change – Zastosowanie NBS w celu zmniejszenia wpływu rolnictwa na zasoby wodne w obliczu zmiany klimatu” – kwota 177.075,42 zł,
- b) „Zwiększenie Poziomego cyberbezpieczeństwa w Urzędzie Miejskim w Poddębicach” – kwota 850.000 zł,
- c) „Edukacja bez barier – równość szans dla wszystkich w Poddębicach!” w kwocie 189.091,32 zł

które zostaną przeznaczone na pokrycie wydatków dotyczących realizacji ww. projektów w 2026 roku i tym samym będą stanowiły przychód w roku 2026. Niemniej jednak Skład orzekający zwraca uwagę, że powyższa kwota wynikająca z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków musi pozostać na dzień 31 grudnia 2025 roku niewykorzystana na pokrycie wydatków 2025 roku i pozostać na rachunku bankowych przeznaczonym do realizacji przedmiotowego projektu, w przeciwnym

razie nie będzie mogła stanowić przychodów 2026 roku, a co za tym idzie stanowić źródła sfinansowania deficytu 2026 roku.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 13.315.658,14 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 3.670.407,48 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2035 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna na 2026 rok zaplanowana została w wysokości 6.632.773,52 zł, a w kolejnych latach na jeszcze wyższych poziomach. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Poddębice na koniec 2026 roku wyniesie 32.032.668,66 zł, co stanowi 26,97% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 roku. W 2026 roku i w latach następnych roku Gmina Poddębice nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych, natomiast w 2026 roku przewidziano wpływ pożyczki zaciągniętej w ramach limitu zobowiązań 2025 roku. W 2026 roku przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.495.407,48 zł oraz z planowanych do uzyskania zwrotnych zobowiązań długoterminowych w kwocie 175.000 zł, natomiast w latach 2027-2028 z nadwyżki z lat ubiegłych a w kolejnych latach (2029-2035) z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu

zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Poddębice nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę wielkości.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.